

Le Partenariat Transatlantique de Commerce et d'Investissement

Patrick A. Messerlin

Cercle Montesquieu

Paris

15 Janvier 2015

Introduction

- **Les raisons: domestique et internationale.**

- **Les éléments possibles du TTIP:**
 - **Le cadre général: 24 chapitres.**
 - **Quelques exemples de sujets sensibles.**
 - **Le grand défi: comment « négocier » en matière de réglementation?**

- **Remarques finales: politique intérieure, sujets du 21^{ème} siècle, Chine.**

- **Dernière communication de la Commission**
- <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1230>

Raison domestique: croissance

- **[kit]** On ne fait pas du libre-échange pour plaire à des partenaires, mais pour accroître le bien-être de ses citoyens.
 - Tout accord de LE entraîne un gain net pour le pays, avec des gains pour certains et des pertes pour d'autres au sein du pays. Exemple: Alstom vs. Airbus.
 - Attention aux justifications géo-politiques.

- **[kit]** En cette période de croissance faible ou nulle, tout accord de libre-échange doit donc se concevoir comme un soutien aux réformes internes, lesquelles sont la vraie source de la croissance d'un pays.

- Un accord de libéralisation des échanges peut contribuer à la croissance du pays en:
 - Agrandir le marché ouvert à ses entreprises (économies d'échelle),
 - Améliorer la qualité de ses réglementations (variétés des produits),
 - Rester dans le réseau des pays dynamiques.

Raison domestique: croissance

- En bleu, ce qui fait le partenaire particulièrement attractif pour l'UE.

	Agrandir le marché (% PIB)		Qualité réglementaire		Effet "réseau"
	2010	2030	[a]	[b]	
	1	2	3	4	
A. Accords "conclus" en 2015					
UE	100.0	100.0	5 à 100	2 à 83	Corée
Corée	6.3	6.7	8	22	UE, USA, ASEAN, Chine
Canada	9.7	10.3	13	10	USA
B. PTCE-TTIP					
USA	94.7	110.9	4	4	Canada, Corée, Mexique
C. Les meilleures accords (hors TTIP) pour stimuler la croissance européenne					
Japan	33.9	36.1	20	6	ASEANs
Taiwan	2.7	7.6	25	13	Chine, NZ, Singapore
Chiwan	5.1	14.6	(na)	(na)	--
Chine	36.2	168.6	91	27	Taiwan, ASEAN
D. Les autres...					
Brésil	12.9	23.5	126	58	Argentine
Inde	10.7	49.7	132	51	
Russie	9.1	20.2	120	63	
Indonésie	4.4	20.3	129	44	ASEAN

Raison internationale: assurance

- Le reste du Monde bouge, et notamment l'Asie Pacifique:
 - La plupart des accords de libre-échange impliquent l'Asie Pacifique.
 - Le Japon reste central (d'où l'activisme chinois récent).
 - l'UE en grand risque de marginalisation.

- **[kit]** Ne pas bouger, c'est voir se fermer indirectement des marchés ouverts de nos jours:
 - Exemple: la France au Japon en cas de signature du TPP et sans signature de l'accord UE-Japon. Alstom vs. Agrobusiness.

- **[kit]** Un gouvernement est fait pour faire prévaloir l'intérêt général sur les particuliers.
 - S'il y a des problèmes (et il y en a toujours) il y a d'autres politiques que celle de la fermeture.

Raison internationale: assurance

□ En rouge, accords signés et appliqués.

	TTIP	UE-Japon	APEC	CJK	ECFA	TPP	RCEP	Jap-Taiw.	Total
Japon		X	X	X		X	X	X	6
Corée		X	X	X		X	X		5
Chine			X	X	X		X		4
Etats Unis	X		X			X			3
Taiwan			X		X			X	3
UE	X	X							2

Parts de ces méga-accords dans l'économie mondiale

PNB	0.45	0.31	0.50	0.21	0.12	0.34	0.25	-
Echanges	0.45	0.39	0.32	0.16	-	0.21	0.19	-
Investissements	0.58	0.43	0.32	0.09	-	0.24	0.10	-

Le cadre général du TTIP

□ Une structure en 24 chapitres divisés en 3 parties (colonnes).

□ Mais le cadre de négociation du 20ème siècle (en ligne) demeure présent via le jeu des « trade-offs » et des lobbies.

	Accès au marché	Coopération réglementaire	"Règles"
Biens industriels	droits de douane règles d'origine mesures de sauvegarde TTIP	normes/barrières techniques Secteurs: Chimie, Cosmétiques, Ingénierie, Mat médicaux, Technos information, Pharmacie, Textiles, Véhicules.	brevets énergie & matières premières concurrence (subventions) douanes, facilitation des échanges
Produits agricoles & agro-alimentaires	droits de douane règles d'origine quotas tarifaires mesures de sauvegarde TTIP subventions (export, domest.)	mesures sanitaires et phyto-sanitaires	indications géographiques douanes, facilitation des échanges
Services	champ d'application ? ("culture") mesures de sauvegarde TTIP	barrières régulatrices protection de données	propriété intellectuelle
Investissement	champ d'application ?		règlement des différends I-S
Marchés publics	champ d'application ?		
Autres aspects (parfois inédits)	travail	cohérence réglementaire	développement durable concurrence: anti-trust/fusions et entreprises "d' Etat" PME règlement des différends G-G

Quelques sujets sensibles (1/3)

- Les biens: défis des chapitres du 20ème siècle:
 - Les droits de douane industriels ou agricoles (bœuf, etc.).
 - les quotas tarifaires, un instrument coûteux.
 - Les règles d'origine (habillement).

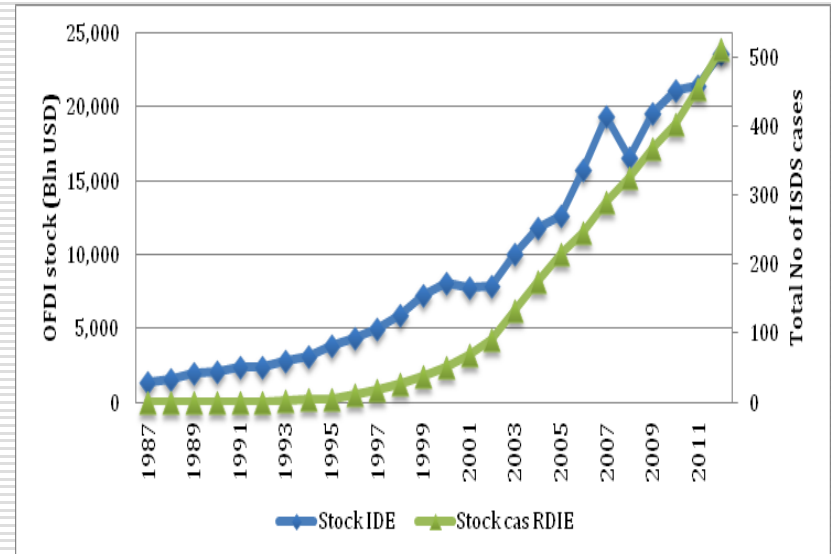
- Les biens: défis des chapitres du 21ème siècle:
 - [kit] Normes techniques.
 - Le liquide de refroidissement de Mercedes/Daimler.
 - [kit] Indications géographiques.
 - Champagne vs. Bordeaux.

Quelques sujets sensibles (2/3)

- ❑ **Les services: Comment « négocier » en matière de réglementation?**
- **Harmonisation? Pas adaptée aux économies modernes caractérisée par une course aux « variétés ».**
- **Reconnaissance mutuelle? Trop proche de l'harmonisation.**
- ❑ **Equivalence mutuelle?**
 - ❑ **Une procédure en deux temps: une évaluation mutuelle avant la déclaration d'équivalence.**
 - ❑ **L'exemple de la Directive Services de l'UE (Art. 14 & 15).**
 - ❑ **L'équivalence mutuelle est la seule approche qui garantisse un impact économique de quelque importance sur les économies des pays signataires.**
 - ❑ **Audiovisuel: les négociations comme prise de conscience des mauvaises politiques domestiques dans un contexte technologique offrant de nouvelles perspectives.**
- ❑ **[kit] Le problème de la confiance. La notion de « *norm-setters* » et la Chine.**

Quelques sujets sensibles (2/2)

- **[kit]** Ignorance des faits: les RDIE
 - Nombre de RDIE augmente comme les IDE.
 - avec plaignants européens font 53% du total (IDE européens=40%).
 - avec défenseurs européens font 20% du total.
- **[kit]** Risques de « forum shopping » ou de capture (Philip Morris).
- Mais, importance du droit pour un « petit » pays: en 10 ans, la part de la France dans les IDE est passée de 9.4% a 6.2%
- Travailler sur l'expérience acquise par les Européens.



Résultats des cas RDIE	Parts (%) des cas	
	contre des Etats de l'UE	initiés par des inv. UE
Arrangements	0.26	0.30
RDIE en faveur des investisseurs	0.24	0.34
RDIE en faveur des Etats	0.50	0.36

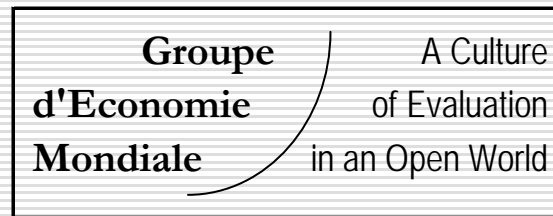
Remarques finales

- Un traité statique ou dynamique (*living agreement*)?
 - Le cas du Traité de Rome.

- [kit] Le commerce international est soumis a deux chocs:
 - Changement de « sujets » pour les pays développés et émergents: besoin de « confiance ». Difficile à trouver à l'OMC.
 - Le choc de l'entrée de la Chine (Inde).

- La délicate balance entre gains économiques et coûts politiques:
 - Améliorer le fonctionnement démocratique.

Merci pour votre attention



Les motivations: Motif d'assurance

- **Chaque MZLE discrimine contre les pays non-membres. La discrimination dépend de:**
 - La protection initiale des pays membres de la MZLE,
 - La capacité de la MZLE à libéraliser 'en profondeur',
 - La dynamique à long terme de concurrence à l'intérieur de la MZLE, que les règles communes adoptées dans le cadre de la MZLE peuvent générer.
- Plus la protection initiale des pays membres est élevée, plus la libéralisation intra-MZLE est importante, plus les dynamiques de concurrence intra-MZLE sur le long terme sont fortes, plus les risques d'impacts discriminatoires à l'encontre des pays non membres de la MZLE sont importants.

- **Deux politiques d'assurances:**
 - Reprendre les négociations de l'OMC,
 - Négocier un accord de libre échange avec les pays membres des autres MZLE.